

BAB III

DINAMIKA PROSES BERGABUNGNYA KANADA DALAM TRANS-PACIFIC PARTNERSHIP

Pada bab ini, penulis akan menjelaskan tentang bagaimana latar belakang hubungan antara Kanada dengan negara-negara anggota TPP, dinamika proses bergabungnya Kanada dalam TPP yang cukup panjang termasuk pro-kontra serta berbagai hambatan yang harus dihadapi Kanada dan turut mempengaruhi proses pengambilan keputusan, hingga keputusan Kanada bergabung dalam TPP.

3.1 Latarbelakang Hubungan Kanada dengan Negara Anggota *Trans-Pacific Partnership*

Sebelum memutuskan untuk bergabung untuk menjadi anggota TPP, Kanada telah memiliki hubungan dengan negara-negara anggota TPP lainnya, melalui keanggotaan yang sama dalam suatu kerjasama ataupun melalui sebuah kerjasama bilateral, seperti Kanada–Amerika Serikat dan Kanada–Meksiko dibawah naungan NAFTA, dan FTA antara Kanada–Peru dan Kanada–Chile. Salah satu faktor yang mempengaruhi Kanada memutuskan untuk bergabung dengan TPP adalah beberapa negara anggota TPP merupakan partner dagang terbesar Kanada, serta mewujudkan upaya Kanada untuk menjangkau beberapa negara dikawasan Asia Pasifik yang belum memiliki FTA resmi dengan negaranya.

Kanada dan Meksiko

Meksiko merupakan negara mitra dagang terbesar ke lima bagi Kanada, dengan total perdagangan barang sebesar \$30.1 miliar. Barang-barang manufaktur seperti kendaraan bermotor, mesin, alat elektronik, dan sebagainya menyumbang sekitar 75 persen ekspor Kanada ke Meksiko, dan 25 persen sisanya adalah barang berbasis sumber daya alam seperti hasil pertanian dan tambang.¹ Sebelum sama-sama tergabung dalam TPP, hubungan perekonomian kedua negara telah terintegrasi melalui *North American Free Trade Agreements* (NAFTA).²

Melalui peraturan dasar yang ada pada TPP, akan memberikan dukungan untuk mengintegrasikan rantai pasokan sektor otomotif dan mesin yang telah ada dalam NAFTA. Dalam hal ini, Kanada dan Meksiko akan sama-sama diuntungkan. Produsen Meksiko akan menggunakan bahan-bahan mentah dan material dari Kanada untuk memproduksi barangnya, yang hasilnya akan dijual kembali ke negara-negara lain. Selain itu, melalui TPP Kanada bisa meningkatkan transparansi pada sektor industri jasa. Memudahkan para pekerja dari Kanada mendapatkan akses masuk Meksiko dan sebaliknya.³

¹ Canadian Trade and Investment Activity: Canada-Mexico, Library of Parliament Research Publications. Dikses dalam: <https://lop.parl.ca/Content/LOP/ResearchPublications/2012-60-e.htm>

² Global Affairs Canada, “*Trans-Pacific Partnership (TPP) – Mexico*”, 2015. Diakses dalam: http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/tpp-ptp/country-pays/mexico-mexique.aspx?lang=eng&_ga=2.40375844.765246844.1504401101-786573196.1486126577

³ Ibid.,

Kanada dan Amerika Serikat

Amerika Serikat merupakan negara yang perekonomiannya menyumbang sekitar 23% dari GDP global. Tidak hanya memiliki hubungan bilateral yang dekat karena Amerika Serikat dan Kanada berbatasan langsung, Amerika Serikat merupakan negara partner dagang barang dan jasa terbesar bagi Kanada dengan total \$870 miliar. Kanada dan Amerika Serikat telah memiliki *Canada-U.S Free Trade Agreements* yang berhasil disepakati pada tahun 1989, dan kedua negara semakin terintegrasi dibawah keanggotaanya dalam NAFTA.⁴ TPP merupakan perjanjian yang membangun dan melengkapi akses antara Kanada dan Amerika Serikat untuk menciptakan peluang bisnis dan lapangan pekerjaan, meningkatkan kesejahteraan. TPP merupakan sebuah perjanjian yang bisa memperbarui hubungan kedua negara.⁵

Perekonomian Amerika Serikat memiliki peluang yang sangat menarik, namun sangat kompetitif karena persaingan di pasar AS yang juga semakin meningkat. Dibawah TPP, Kanada berusaha untuk kembali menciptakan hubungan yang semakin dinamis, meningkatkan kesempatan usaha kecil dan menengah, meningkatkan akses pasar dan salah satu pengaturan dalam TPP yang mendukung integrasi rantai pasokan Amerika Utara, sehingga ketentuan tersebut

⁴ Global Affairs Canada, Go Global Supporting Export Success – The United States of America Market Access Plan 2015-2017. Diakses dalam: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/maps_us-pam_us.aspx?lang=eng

⁵ Global Affairs Canada, Trans-Pacific Partnership – United States of America. Diakses dalam: http://international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/tpp-ptp/country-pays/us-eu.aspx?lang=eng&_ga=2.256075535.560512678.1507554368-1852096200.1507554368

akan mendorong produsen AS untuk menggunakan bahan mentah dari Kanada untuk memproduksi barang yang kemudian diekspor ke pasar global.⁶

A. Kanada dan Jepang

Kanada dan Jepang merupakan mitra dalam beberapa grup dan organisasi internasional seperti G20, G7, APEC, ASEAN Regional Forum, dan *The Organisation for Economic Co-operation and Development* (OECD). Selain itu, baik Kanada dan Jepang saling berkomitmen untuk terus meningkatkan kerjasama mereka, baik kerjasama ekonomi dan politik, untuk menghadapi perkembangan di kawasan Asia Pasifik yang terus meningkat. Jepang merupakan salah satu mitra *Foreign Direct Investment* (FDI) terbesar Kanada di Asia, dan mitra dagang terbesar ke 2 di Asia dengan total ekspor C\$10.7 milyar, dengan mayoritas ekspor bahan-bahan mentah dan barang-barang manufaktur.⁷

Bersamaan dengan bergabungnya Kanada dalam TPP, terjadi peningkatan hubungan antara Kanada dengan Jepang, hal ini didasarkan pada disahkannya negosiasi kerjasama bilateral antar kedua negara, yang dikenal dengan *Economic Partnership Agreement* (EPA) pada tahun 2012. Melalui TPP, Kanada bisa meningkatkan industri jasa, dan komitmen akses pasar ke Jepang di beberapa sektor kunci seperti: jasa profesional, jasa pengembangan dan penelitian, servis lingkungan dan transportasi, serta berbagai servis bisnis lainnya berkaitan dengan manufaktur, analisis, dan teknis.⁸

⁶ Ibid.,

⁷ Government of Canada, Canada – Japan Relations. Diakses dalam: http://www.canadainternational.gc.ca/japan-japon/bilateral_relations_bilaterales/index.aspx?lang=eng&_ga=2.174891047.464581450.1513273869-786573196.1486126577

⁸ Ibid.,

B. Kanada dan Singapura

Singapura merupakan salah satu negara di Asia Tenggara yang memiliki perekonomian paling terbuka dan dinamis. Singapura merupakan negara terbesar kedua di Asia Tenggara yang menjadi negara tujuan investasi langsung Kanada, rata-rata nilai ekspor Kanada ke Singapura mencapai \$1.2 miliar. Ekspor barang-barang Kanada terus mengalami peningkatan, terutama barang-barang elektronik, logam, produk-produk penerbangan, dan mesin. Pertumbuhan ekonomi Singapura terus meningkat, dengan perkembangan pasar yang relatif kuat dibandingkan dengan negara maju lainnya, semakin membuat Singapura memiliki pengaruh penting untuk Kanada, sebagai jalan atau akses untuk mendekati China, India dan negara Asia Tenggara lainnya.⁹ Melalui TPP, Kanada mendapatkan peluang untuk meningkatkan sektor ekspor layanan jasa dalam bidang perbankan, teknik, dan teknologi dan informasi.

C. Kanada dan Brunei Darussalam

Hubungan diplomatik antara Kanada dan Brunei Darussalam dimulai sejak tahun 1984. Hubungan bilateral antar kedua negara berfokus pada kesempatan peningkatan investasi dan perdagangan. Keduanya merupakan anggota dari beberapa kerjasama internasional seperti APEC, WTO, ARF. Pada tahun 2013 Kanada dan Brunei Darussalam berhasil menandatangani *Tax Information*

⁹ Global Affairs Canada, Go Global Supporting Export Success – Singapore Market Access Plan 2015-2017. Diakses dalam: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_singapore-pam_singapour.aspx?lang=eng& ga=2.147007615.972311650.1506941808-786573196.1486126577

Exchange Agreement untuk mempromosikan transparansi dan informasi regulasi pajak yang efektif.¹⁰

Melalui TPP, Kanada yang telah memiliki total pendapatan ekspor ke Brunei Darussalam sebesar \$12.8 juta dari sektor kunci seperti perdagangan hasil hutan dan barang-barang industri lainnya, akan terus meningkatkan intensitas hubungan kerjasama kedua negara pada sektor lain seperti penyediaan jasa dan pendidikan. Selain itu, melalui TPP, kedua negara akan menetapkan standar regional untuk perlindungan dan penegakan kekayaan intelektual.¹¹

Kanada dan Selandia Baru

Selandia Baru merupakan negara yang memiliki *high living standart* seperti Kanada. Hal ini yang mempengaruhi pasar Selandia Baru merupakan target penting bagi pasar ekspor Kanada. Ekspor utama Kanada ke Selandia Baru meliputi mesin, pupuk, serta produk-produk agrikultur dan kedirgantaraan. Selain itu, Selandia baru juga merupakan negara yang penting untuk tujuan *Foreign Direct Invesmet* (FDI) Kanada, karena negara ini sangat terbuka dan memiliki sistem regulasi yang transparan serta dijalankannya sistem perlindungan kekayaan intelektual. Meskipun kedua negara hanya mengandalkan hubungan bilateral dan belum memiliki FTA secara resmi, namun selama lima tahun terakhir, FDI dua arah pada sektor migas dan transportasi, serta dibeberapa bidang lain seperti

¹⁰ High Comission of Canada in Brunei Darussalam Canada – Brunei Relations, diakses dalam: http://www.canadainternational.gc.ca/brunei_darussalam/bilateral_relations_bilaterales/brunei-darussalam.aspx?lang=eng&_ga=2.141549170.1138957545.1504943530-786573196.1486126577

¹¹ Global Affairs Canada, Trans-Pacific Partnership – Brunei Darussalam diakses dalam: http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/tpp-ptp/country-pays/brunei-brunei.aspx?lang=eng&_ga=2.136679664.1138957545.1504943530-786573196.1486126577

teknologi informasi dan komunikasi, dan kesehatan mengalami peningkatan sebesar 34%.¹²

Kanada dan Chile

Chile merupakan sebuah negara paling kompetitif di Amerika Selatan merupakan satu-satunya negara anggota dalam TPP yang memiliki FTA dengan seluruh anggota TPP lainnya. Hubungan FTA antara Kanada dengan Chile telah dimulai pada tahun 1997, dan dibawah *The Canada-Chile Free Trade Agreement* (CCFTA) pengurangan tarif pada barang-barang telah diterapkan. Ekspor barang Kanada ke Chile didominasi bahan bakar minyak, mesin, alat-alat penerbangan, dan biji-bijian dengan penghasilan sekitar \$1 miliar.¹³ melalui TPP, Kanada bisa memperbarui hubungannya dengan Chile, dan mendapatkan *preferential access* pasar Chile, terutama meningkatkan penyediaan jasa profesional Kanada ke Chile.

Kanada dan Vietnam

Vietnam merupakan salah satu negara dengan perkembangan ekonomi paling cepat di Asia Tenggara. Nilai ekspor Kanada ke Vietnam sebesar \$423 juta, yang sebagian besar barang-barang industri, agrikultur, hasil hutan dan laut.¹⁴

Ketertarikan Kanada terhadap Vietnam dilatarbelakangi karena kestabilan

¹² Global Affairs Canada, Go Global Supporting Export Success – New Zealand Market Access Plan 2015-2017. Diakses dalam: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_nz-pam_nz.aspx?lang=eng

¹³ Embassy of Canada in Chile, Canada – Chile Relations, diakses dalam: http://www.canadainternational.gc.ca/chile-chili/bilateral_relations_bilaterales/index.aspx?lang=eng&_ga=2.169124900.464581450.1513273869-786573196.1486126577

¹⁴ Global Affairs Canada, TPP – Vietnam. Diakses dalam: http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/tpp-ptp/country-pays/vietnam-vietnam.aspx?lang=eng&_ga=2.181169135.972311650.1506941808-786573196.1486126577

ekonomi, kualitas tenaga kerja, kekayaan sumber daya alam, serta letak geostrategis yang dimiliki negara ini. Kanada dan Vietnam berada dalam beberapa keanggotaan organisasi internasional yang sama, seperti forum regional ASEAN, WTO, la Franchophonie, dan TPP.¹⁵ TPP akan menyediakan Kanada penyedia jasa yang lebih transparan dan akses yang lebih luas, termasuk beberapa sektor kunci seperti layanan bisnis dan lingkungan. Melalui TPP kedua negara berkomitmen untuk mengutamakan perlindungan tenaga kerja dan lingkungan.

Kanada dan Malaysia

Kanada dan Malaysia merupakan sama sama negara bekas jajahan inggris dan keduanya adalah anggota dari *Commonwealth of Nations*. Kedua negara tersebut juga berada pada beberapa organisasi internasional yang sama seperti APEC dan WTO. Kedua negara merupakan negara yang kaya akan bahan-bahan mentah dan merupakan negara maritim yang memiliki garis pantai yang luas.¹⁶

Malaysia adalah mitra dagang terbesar ketiga di ASEAN dengan total penghasilan sekitar \$2.6 miliar. Ekspor utama Kanada ke Malaysia adalah pupuk, bahan-bahan makanan, minyak, mesin, peralatan listrik dan mekanis, mobil, dan kereta api. Selain itu, total *Foreign Direct Investment* (FDI) atau investasi langsung Kanada ke Malaysia mencapai \$532 juta. Perusahaan Kanada memiliki

¹⁵ Global Affairs Canada, Go Global Supporting Export Success, Vietnam Market Access Plan 2015-2017. Diakses dalam: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_vietnam-pam_vietnam.aspx?lang=eng& ga=2.181169135.972311650.1506941808-786573196.1486126577

¹⁶ Global Affairs Canada, Go Global Supporting Export Success, Malaysia Market Access Plan 2015-2017. Diakses dalam: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_malaysia-pam_malaisie.aspx?lang=eng& ga=2.183132398.972311650.1506941808-786573196.1486126577

investasi dalam jasa keuangan, barang konsumsi, transportasi dan manufaktur, yang membuka lapangan kerja untuk ribuan orang Malaysia.¹⁷

TPP akan meningkatkan hubungan Kanada dan Malaysia dalam hal komitmen akses ekspor Kanada pada sektor kunci pasar Malaysia, seperti produk-produk industri, agrikultur, hasil laut dan hutan, distribusi energi, dan servis lingkungan.

Kanada dan Peru

Peru merupakan negara berkembang yang menjadi fokus Kanada untuk memperluas perdagangan dan kesempatan investasi.¹⁸ Negara ini merupakan sekutu Kanada dalam keterlibatannya pada forum regional Amerika, dan sebagai mitra dagang terbesar kedua Kanada di wilayah Amerika Selatan dan Tengah dengan total ekspor senilai \$725 juta, dengan komoditas ekspor utama seperti mesin, kertas, bahan pangan seperti gandum dan lentil, serta peralatan listrik dan elektronik.¹⁹ Sebelum bergabung dengan TPP, Kanada dan Peru telah memiliki FTA yang mulai diberlakukan tahun 2009. Melalui *Canada-Peru Free Trade Agreement* (CPFTA), pengurangan ataupun penghapusan tarif sebagian besar telah diterapkan.²⁰ Jadi, melalui keanggotaanya dalam TPP, kedua negara akan

¹⁷ High Commission of Canada in Malaysia, Canada – Malaysia Relations. Diakses dalam: http://www.canadainternational.gc.ca/malaysia-malaisie/bilateral_relations_bilaterales/canada-malaysia-malaisie.aspx?lang=eng

¹⁸ Global Affairs Canada, Go Global Supporting Export Success, Peru Market Access Plan 2015-2017. Diakses dalam: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_peru-pam_perou.aspx?lang=eng&_ga=2.183132398.972311650.1506941808-786573196.1486126577

¹⁹ High Commission of Canada in Peru, Canada Peru Relations http://www.canadainternational.gc.ca/peru-perou/bilateral_relations_bilaterales/canada_peru-perou.aspx?lang=eng&_ga=2.89287635.972311650.1506941808-786573196.1486126577

²⁰ *Op.Cit.*

mendapatkan sumber bahan dari negara anggota TPP lainnya, dan saling berbagi akses pasar yang lebih istimewa dibawah pengaturan TPP. Selain itu, TPP juga akan meningkatkan komitmen akses pasar Kanada ke Peru pada sektor-sektor lain seperti layanan hukum, akuntan, dan layanan pembukuan.

Kanada dan Australia

Australia merupakan negara maju yang perekonomiannya terus mengalami perkembangan, sehingga menawarkan peluang bisnis bagi Kanada di berbagai sektor. Total perdagangan baranga dan jasa antara Kanada dan Australia sebesar \$6.2 juta, dan total investasi sebesar \$38.8 juta. Pasar Kanada menduduki posisi ke empat besar bagi ekspor anggur dan daging Australia, dengan ekspor Kanada ke Australia didominasi dengan mesin non elektrik seperti jet turbo dan turbin, obat-obatan, biji besi dan sulfur.²¹ Kedua negara sama-sama berkomitmen pada pasar terbuka dengan sistem perdagangan yang sesuai peraturan, terbuka dan anti diskriminasi. Melalui TPP kedua negara bisa meningkatkan lingkungan perdagangan baru yang bisa membuka lapangan pekerjaan serta perdagangan barang, jasa dan investasi kedua negara.

Dari penjelasan hubungan antara Kanada dengan negara-negara anggota TPP lainnya, bisa disimpulkan bahwa Kanada telah memiliki perjanjian perdagangan bebas dengan beberapa negara, seperti Amerika Serikat, Meksiko,

²¹ Global Affairs Canada, Go Global Supporting Export Success, Australia Market Access Plan 2015-2017. Diakses dalam: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_australia-pam_australie.aspx?lang=eng&_ga=2.147007615.972311650.1506941808-786573196.1486126577

Chile, namun beberapa negara yang memiliki pertumbuhan perekonomian dan pasar yang menjajikan untuk meningkatkan kapasitas ekspor, belum memiliki FTA dengan Kanada. Meningkatnya arus perdagangan antara Kanada dan negara-negara anggota TPP lainnya, mendorong Kanada untuk bergabung, karena di bawah keikutsertaannya dengan TPP, Kanada akan mendapatkan preferential access yang ada pada TPP untuk menjangkau pasar negara-negara yang belum memiliki FTA dengan negaranya dan memperbarui hubungannya dengan negara-negara seperti Amerika Serikat, Meksiko, dan Chile.

3.2 Dinamika Bergabungnya Kanada dalam TPP

Perjalanan bergabungnya Kanada dengan TPP membutuhkan waktu yang cukup lama. Selama proses tersebut, protes dilakukan oleh beberapa kelompok sosial domestik Kanada yang menyatakan penolakan negaranya untuk bergabung dengan TPP, namun disisi lain, asosiasi sektor-sektor yang memiliki peran penting untuk perekonomian Kanada mendorong upaya yang dilakukan Kanada untuk bisa bergabung. Terjadinya pro-kontra menjadi pertimbangan pemerintah sehingga pemerintah mengumpulkan preferensi dari kelompok-kelompok pemilik kepentingan yang memiliki peran penting pada sektor vital Kanada, dan berkonsultasi kepada beberapa pihak sebelum akhirnya memutuskan untuk bergabung dalam TPP.

Beberapa asosiasi domestik yang menolak bergabungnya Kanada dalam TPP adalah *The Council of Canadians, Green Party of Canada, Canadian Labour*

Congress, dan Unifor. Beberapa asosiasi tersebut menolak bergabungnya Kanada, dilatarbelakangi oleh beberapa peraturan yang ada dalam TPP dianggap akan merugikan Kanada. Pertama, adanya peraturan *Investor-State Dispute Settlement* (ISDS).²² Peraturan mengenai ISDS terdapat pada perjanjian-perjanjian lain yang telah ada sebelumnya. Peraturan tersebut memungkinkan perusahaan-perusahaan besar untuk menuntut pemerintah untuk memperluas kepentingan mereka mengatasnamakan kerugian yang disebabkan kebijakan atau peraturan pemerintah yang dianggap menghalangi dan menghambat perusahaan untuk mendapatkan keuntungan. Kanada telah mendapatkan klaim dari 35 negara anggota NAFTA terkait penyelesaian sengketa ISDS. 63 persen dari sengketa tersebut menyangkut masalah mengenai perlindungan lingkungan dan sumber daya.²³

Menurut Joseph Stiglitz, TPP akan menghambat pemerintah Kanada untuk mewujudkan ekonomi bebas karbon karena perusahaan menganggap bahwa peraturan tersebut merugikan dan menghambat perusahaan untuk mendapatkan keuntungannya secara maksimal. Pemerintah harus mematuhi peraturan yang telah disepakati dalam ISDS atau harus membayar klaim atas tuntutan yang diberikan oleh perusahaan untuk menanggung kerugian yang dialami. Jika TPP berfungsi untuk memperbaiki ekonomi global, maka pengaturan tentang ISDS yang selama ini banyak merugikan, harus digantikan dengan perlindungan investor, dan memastikan tanggungjawab perusahaan-perusahaan untuk

²² Investor-State Dispute Settlement (ISDS) adalah sebuah ketentuan umum yang terdapat pada P4M (Perjanjian Peningkatan dan Perlindungan Penanaman Modal), yang bertujuan untuk memberikan perlindungan kegiatan investasi asing di negara penerima investasi. ISDS adalah mekanis jme yang sering dimasukkan dalam berbagai perjanjian perdagangan dan investasi untuk menyelesaikan perselisihan antara negara dan investor.

²³Canadian Labour Congress full letter to Trade Minister Freeland, 2106. Diakses dalam: <http://canadianlabour.ca/sites/default/files/media/FreelandChrystia-2016-01-27-EN.pdf>

melindungi hak pekerja dan lingkungan seperti mereka melindungi aset untuk mencapai kepentingan perusahaan.²⁴

Kedua, adanya peraturan perlindungan Hak Kekayaan Intelektual (HAKI) untuk obat-obatan akan menyengsarakan rakyat Kanada karena obat paten memiliki harga lebih mahal, dan publik tidak akan mendapatkan akses obat generik yang memiliki harga lebih terjangkau.

Menurut Jerry Dias, Presiden Unifor, menyatakan bahwa keterlibatan Kanada dalam TPP dilatarbelakangi bergabungnya Amerika Serikat didalamnya dan saat ini Amerika Serikat telah memutuskan untuk keluar dari keanggotaan TPP. Namun, Kanada masih melanjutkan pembahasan proses ratifikasi dan mengadakan pertemuan di Toronto dengan kesepuluh anggota lainnya. Pada tahun 2014, diperkirakan sekitar 70.000 orang Kanada bekerja pada sektor manufaktur, dan studi yang dilakukan oleh Unifor, menyatakan bahwa TPP akan menyebabkan hilangnya 20.000 pekerjaan pada sektor otomotif karena menurunnya produksi kendaraan Kanada, karena meningkatnya produk otomotif Jepang dipasaran.

TPP akan mengancam peraturan *Supply Management*²⁵ yang selama ini memakmurkan para petani di Kanada. Peraturan tersebut juga memastikan penduduk Kanada untuk mendapatkan produk berkualitas tinggi yang diproduksi secara lokal untuk mendukung para petani lokal Kanada. Sejak tahun 2006 Kanada telah banyak mengimpor produk susu dan TPP akan memberikan

²⁴ TPP: A Conservative deal that's bad for Canada, Canadian Labour Congress, 2016. Diakses dalam: <http://canadianlabour.ca/news/news-archive/tpp>

²⁵ *Supply Management* adalah hak para kelompok petani Kanada untuk menentukan harga yang disesuaikan dengan produksi susu untuk memenuhi pasar. Tidak seperti petani susu dinegara lain yang harus menghadapi fluktuasi arus pasar yang tidak terduga, petani susu di Kanada bisa menjaga stabilitas harga produk mereka. Sektor peternakan susu Kanada merupakan sektor yang mandiri dan tidak memerlukan subsidi dari pemerintah

produsen susu dari negara lain mendapatkan kesempatan untuk memasuki pasar Kanada lebih besar. TPP akan melemahkan pertanian lokal karena masuknya produk-produk pangan dari negara lain yang memiliki harga lebih murah. Selain itu, TPP juga akan mempersulit pemerintah Kanada untuk mempertahankan peraturan mengenai standar keamanan makanan yang telah ada. Seperti sistem keamanan makanan Kanada yang melarang beredarnya makanan yang mengandung *recombinant Bovine Growth Hormone* (rBGH)²⁶. TPP akan membuka 3.25 persen impor susu Kanada hasil produksi sapi yang disuntik dengan rBGH, yang tidak akan dipisahkan ataupun dilabeli secara khusus.

TPP yang memiliki 30 bab dan berisi 6000 halaman teks dan lampiran akan menyulitkan warga awam untuk memahami isi dari perjanjian tersebut. *Green Party of Canada* (GPC) meminta pemerintah Kanada untuk melakukan sesi konsultasi publik yang terbuka, dengan beberapa analisis dari pihak netral untuk menjelaskan isi perjanjian TPP menggunakan bahasa yang lebih mudah dipahami, karena GPC yakin jika masyarakat Kanada memahami isi perjanjian yang sebenarnya, banyak dari mereka akan menolak negaranya untuk bergabung dengan TPP.

Disisi lain, beberapa asosiasi seperti *The Canadian Service Coaliton* (CSC), *The Canadian Generic Pharmaceutical Association* (CGPA), dan *The Canadian Agri-Food Trade Alliance* (CAFTA), mendukung upaya Kanada untuk bergabung dengan TPP karena Kanada merupakan negara yang sangat bergantung pada

²⁶ recombinant Bovine Growth Hormone (rBGH) merupakan hormon sintetis yang digunakan para peternak untuk meningkatkan produksi susu sapi. Beberapa negara seperti negara-negara di Eropa, Kanada, dan beberapa negara lain menolak penggunaan penyuntikan hormon ini pada sapi karena susu hasil sapi dengan suntikan hormon ini bisa meningkatkan resiko kanker. <https://www.cancer.org/cancer/cancer-causes/recombinant-bovine-growth-hormone.html>

perdagangan baik barang maupun jasa untuk memperluas pasar, menciptakan lapangan pekerjaan dan menyediakan konsumen berbagai macam pilihan dengan harga yang lebih murah untuk meningkatkan taraf hidup masyarakat Kanada. TPP merupakan perjanjian besar yang belum pernah ada sebelumnya dan merupakan sebuah perjanjian yang selama ini dibutuhkan Kanada.²⁷ Asosiasi-asosiasi diatas mendukung upaya Kanada untuk tergabung dalam sebuah perjanjian yang komprehensif untuk meliberalisasi perdagangan barang, jasa dan investasi dan ditujukan untuk mengatasi isu-isu perdagangan yang muncul pada abad ke-21 seperti hambatan non-tarif, pasar anti diskriminasi, transparansi, serta peraturan-peraturan yang dapat memastikan komitmen akses pasar yang nyata.

Bergabungnya Kanada diyakini akan memiliki kontribusi yang signifikan untuk pertumbuhan sektor agrikultur dan jasa yang merupakan dua sektor penting bagi perekonomian Kanada. Sektor jasa menyumbang sekitar 70% GDP total Kanada, dan ekspor agrikultur Kanada menghasilkan sekitar \$56 miliar per tahun, dan 65% merupakan ekspor ke negara-negara anggota TPP seperti Jepang dan Meksiko dan juga negara-negara berkembang yang memiliki pertumbuhan ekonomi yang kuat seperti Vietnam, Singapura, dan Malaysia.²⁸ Selain itu, kawasan Asia Pasifik merupakan kawasan yang penting bagi sektor farmasi Kanada, dalam hal penyedia bahan mentah untuk obat generik Kanada, dan pasar

²⁷ The Canadian Chamber of Commerce, Canadian Business is United: It's Time for TPP. Diakses dalam:

<https://www.google.co.id/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=6&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwjmmfHv1vzXAhUL6Y8KHV2RB6wQFghHMAU&url=http%3A%2F%2Fwww.chamber.ca%2Fmedia%2Fnews-releases%2FCanadian-business-is-united-time-for-TPP%2F&usg=AOvVaw2qB02iNeht0emFQmsoSGvj>

²⁸ Canadian Services Coalition Urges Government to Conclude TPP Negotiations, diakses dalam: <http://www.chamber.ca/media/news-releases/CSC-Urges-Government-to-Conclude-TPP-negotiations/>

ekspor yang penting bagi produsen farmasi generik Kanada.²⁹ Produsen generik Kanada saat ini memasok obat-obatan dengan kualitas terbaik ke kurang lebih 115 negara, mayoritas diekspor ke negara-negara anggota TPP seperti Australia, Malaysia, Meksiko, Selandia Baru, Peru, Singapura, Amerika Serikat, dan Vietnam.³⁰

“The Canadian Services Coalition (CSC), supported by the Canadian Chamber of Commerce, provides the voice on the importance of the services sector both domestically and internationally by actively promoting a supportive domestic and international regulatory environment to encourage growth; by increasing awareness of the need for better services sector metric; and, by providing Canadian views on the liberalization of service markets”

Perusahaan Kanada membutuhkan transparansi untuk mendapatkan hak yang sama dengan perusahaan asing. TPP akan memperbaiki lingkungan bisnis bagi penyedia layanan jasa Kanada. TPP merupakan kesempatan yang berharga untuk penyedia layanan jasa Kanada untuk berkembang pada kawasan internasional, TPP akan memperluas kesempatan dan melindungi investasi, serta menciptakan lapangan kerja baru bagi Kanada.³¹

²⁹ Canadian Generic Pharmaceutical Association, Statement from the Canadian Generic Pharmaceutical Association Regarding Invitation For Canada to Join The Trans-Pacific Partnership (TPP) Negotiations. Diakses dalam: http://canadiangenerics.ca/news-release4/june_19_12/

³⁰ Canadian Generic Pharmaceutical Association, Generic Pharmaceutical Industry Welcomes Canada's Admission To Trans-Pacific Partnership Negotiations. Diakses dalam: https://www.google.co.id/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwiCq7X4o_zXAhUJpo8KHVGVCUUQFgg4MAI&url=http%3A%2F%2Fcanadiangenerics.ca%2Fnews-release4%2Foct_09_12%2F&usg=AOvVaw2FAZUFSKXH9GkHt_340b0y

³¹ Canadian Service Coalition, diakses dalam: http://www.chamber.ca/advocacy/canadian-services-coalition/Canadian_Services_Coalition.pdf

TPP dapat mencapai potensi sebuah perdagangan regional, dengan mengeliminasi tarif pada semua produk, dan menerapkan komitmen yang melebihi komitmen FTA yang telah ada diantara para anggota, untuk meningkatkan dan menyamakan peluang bagi para mitra TPP. Adanya pengaturan Bea Cukai, untuk memfasilitasi perdagangan, dan memastikan pengaturan bea cukai bisa jelas, dan transparan. Peraturan dasar dalam TPP dibentuk untuk menciptakan efisiensi produksi dan perdagangan yang lebih besar dikawasan, dan menjadi *Living Agreement*, yang terbuka dan bisa menyesuaikan terhadap perkembangan dan isu-isu terbaru dalam kerjasama internasional.³²

Dari penjelasan diatas, bisa disimpulkan bahwa beberapa pihak yang melakukan penolakan bergabungnya Kanada dalam TPP dilatarbelakangi adanya peraturan mengenai ISDS, HAKI, dan *supply management*. Namun, disisi lain, sektor vital yang penting bagi perekonomian Kanada mendukung upaya pemerintah karena Kanada merupakan negara yang bergantung pada perdagangan dan melewatkan kesempatan untuk bergabung dalam TPP, berarti Kanada harus kehilangan kesempatan mendapatkan akses pasar baru untuk meningkatkan perdagangan dan investasinya.

3.3 Keputusan Bergabungnya Kanada dalam *Trans-Pacific Partnership*

Pada pertemuan APEC yang berlangsung di Honolulu pada tahun 2011, Perdana Menteri Kanada Stephen Harper mengumumkan keinginan negaranya untuk bergabung dengan TPP. Kanada mengumumkan ketertarikannya untuk

³² Canada TPP Briefing Note, CAFTA, diakses dalam: http://cafta.org/wp-content/uploads/2016/06/Canada-TPP-Briefing-note_EN.pdf

bergabung dengan TPP, bersamaan dengan Meksiko. Namun, Kanada mendapatkan hambatan untuk bergabung karena ia pernah menolak untuk bergabung diawal dibahasnya perjanjian ini, saat Kanada menyatakan keinginannya untuk bergabung pembahasan perjanjian telah cukup jauh, dan Kanada tidak memiliki hak untuk mengubah isi perjanjian yang telah disepakati selama proses negosiasi yang telah dilakukan oleh negara-negara anggota lainnya.³³

Kanada mendapatkan desakan untuk bergabung dengan TPP sejak awal dibahasnya negosiasi, yang pada saat itu masih beranggotakan Brunei Darussalam, Selandia Baru, Chile dan Singapura. Namun, Kanada belum menunjukkan ketertarikannya untuk bergabung dengan negosiasi karena Kanada telah memiliki FTA bilateral dengan Amerika Serikat, Meksiko, dan Chile, serta sedang mengusahakan pembahasan FTA bilateralnya dengan Singapura dan Australia. Namun, pembahasan FTA bilateral antara Kanada dengan Singapura dan Australia tidak pernah tercapai hingga saat ini, dengan alasan yang tidak disebutkan. Selain itu, selama rentang tahun 2010 hingga 2015, belum ada perjanjian ataupun negosiasi yang memiliki cakupan seluas TPP yang berhasil Kanada capai. Pemerintah Kanada mengalami kesulitan untuk memasuki pasar Asia karena pemerintah terlalu fokus untuk mencapai FTA di kawasan lain, dan melewatkan tawaran awal untuk ikut bergabung dalam negosiasi TPP yang akan meningkatkan kemampuan Kanada untuk memiliki akses ke serangkaian pasar

³³ Laura Dawson, Can Canada Join TPP Agreements, Why Just Wanting it is not Enough, Commentary No.340, C.D Howe Institute, 2012. Diakses dalam: https://www.cdhowe.org/sites/default/files/attachments/research_papers/mixed/Commentary_340_0.pdf.

yang memiliki pengaruh penting pada investasi dan perdagangan global saat ini.³⁴

Pada tahun 2010, Kanada baru menunjukkan ketertarikannya untuk bergabung dalam negosiasi dengan menjadi *observer*. Ketertarikan Kanada tersebut, membuat negara anggota lain seperti Selandia Baru, khawatir jika Kanada tidak bisa menyesuaikan kebijakannya dengan peraturan yang telah disepakati, khususnya masalah *supply management*. Kanada melakukan *lobbying* dengan Amerika Serikat, dengan membahas isu-isu yang berkaitan dengan kepentingan AS seperti *intellectual property*, agrikultur, dan investasi. Upaya yang dilakukan Kanada pun berhasil, hingga mendapatkan undangan untuk bergabung menjadi anggota TPP.³⁵

Pada Oktober 2012, Kanada secara formal menyatakan bergabung menjadi bagian dari anggota *Trans-Pacific Partnership*, melalui pernyataan yang disampaikan oleh *Minister of International Trade of Canada*, James Moore.³⁶

"Canada is pleased to be formally joining TPP, it's a good news for hard-working Canadian families. Joining TPP is an important step forward in our government's active and growing presence in the Asia-Pacific Region. The region is a priority market, offering enormous opportunities to our exporters, creating new jobs growth and long-term prosperity. We look forward to help developing a 21-st century agreement that advances Canadian interest"

³⁴ Ibid.,

³⁵ Ibid.,

³⁶ Canada Formally Join Trans-Pacific Partnership, Global Affairs Canada. Diakses dalam: http://www.international.gc.ca/media_commerce/comm/news-communiques/2012/10/09a.aspx?lang=eng& ga=2.207241235.1421531071.1513082814-786573196.1486126577

TPP merupakan jalan pembuka untuk Kanada memasuki pasar baru kawasan Asia Pasifik, yang saat ini menjadi kawasan dengan pertumbuhan ekonomi paling pesat. Kesempatan tersebut bisa membuka peluang Kanada untuk menciptakan lapangan pekerjaan baru, meningkatkan kapasitas ekspor dan diharapkan akan membawa dampak positif lainnya untuk perekonomian Kanada, dan mempererat hubungan kerjasama Kanada dengan berbagai negara anggota lainnya.

Setelah menyatakan resmi untuk bergabung dalam negosiasi, dan teks TPP dipublikasikan, pemerintah Kanada mengadakan pertemuan dengan kurang lebih 530 pemilik kepentingan yang terdiri dari berbagai sektor dan kawasan untuk membahas TPP. Berbagai pihak yang terlibat dalam konsultasi yang dilakukan oleh pemerintah Kanada antara lain pemilik usaha, *think tanks*, akademisi, masyarakat sipil, kelompok adat, maupun pelajar dari semua wilayah dan provinsi. Pemerintah juga membuka konsultasi secara online yang terbuka untuk seluruh masyarakat Kanada yang ingin menyampaikan pendapatnya.³⁷

Melalui pidatonya, Trudeau menyampaikan, *"In our conversations with Canadians, with industries which are ongoing, there are a lot of people in favour of it and there are a few who have real concerns and we're looking at understanding and allaying certain fears and building on some of the opportunities, It's difficult to imagine a world where Canada would turn its back*

³⁷ Timeline of Discussion, Government of Canada. Diakses dalam: international.gc.ca/wcmglobal/utilities/redirect/redirector.aspx?referrer=http://www.international.gc.ca/trade-commerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/tpp-tpptimeline_negotiations-chronologie_negociations.aspx?lang=eng&errorpath=%2ftrade-commerce%2ftrade-agreements-accords-commerciaux%2fagr-acc%2ftpp-tppt%2fconsulting-corner_coin-consulations.aspx%3flang%3deng

on [the TPP and] three of its top five trading partners. We established very clearly during the campaign that we're a pro-trade party."

Dari beberapa konsultasi yang telah dilakukan, ada beberapa pihak yang telah setuju dan beberapa yang memiliki ketakutan yang sama. Pemerintah mendorong berbagai pihak untuk meminimalisir ketakutannya terhadap beberapa dampak buruk yang mungkin terjadi, dan lebih melihat peluang yang bisa didapatkan Kanada sebagai bagian dari anggota TPP. Trudeau mengingatkan bahwa Kanada merupakan negara yang pro-perdagangan, dan lima dari negara anggota, TPP merupakan mitra dagang terbesar bagi Kanada.³⁸

Kanada dan ke sebelas negara anggota lainnya resmi menandatangani perjanjian ini pada 4 Februari 2016. Seluruh anggota TPP memiliki waktu beberapa tahun pasca diresmikan sebelum akhirnya memutuskan untuk meratifikasi perjanjian.

Dari seluruh penjelasan pada bab ini, bisa disimpulkan bahwa Kanada telah memiliki FTA bilateral dengan beberapa negara anggota TPP lainnya. Salah satu negara yang memberikan tekanan pada Kanada untuk bergabung dengan TPP adalah Amerika Serikat, meskipun disisi lain, Selandia Baru menyatakan kekhawatirannya terhadap kebijakan *supply management* Kanada yang tidak sesuai dengan ketentuan yang telah disepakati dalam TPP. Selain itu, berbagai asosiasi domestik Kanada juga menyatakan penolakan bergabungnya Kanada dalam TPP, karena keterlambatan Kanada untuk bergabung dalam TPP, akan merugikan Kanada karena pembahasan negosiasi telah terlampaui jauh dan Kanada tidak akan

³⁸ Council of Canadians, Barlow & Yussuf tour opposes the Trans-Pacific Partnership, 2106. Diakses dalam: <https://canadians.org/blog/barlow-yussuff-tour-opposes-trans-pacific-partnership>

bisa mengubah isi perjanjian, melainkan Kanada yang harus menyerahkan kebijakannya untuk disesuaikan dengan peraturan yang ada di TPP. Namun disisi lain, asosiasi yang mencakup sektor vital bagi perekonomian Kanada mendukung upaya pemerintah karena dengan melewatkan kesempatan bergabung dengan TPP, maka Kanada akan kehilangan potens pasar yang akan bisa meningkatkan perdagangan dan investasinya, karena Kanada merupakan negara industri yang bergantung pada sistem perdagangan.

Adanya fungsi TPP sebagai institusi internasional yang selama ini dibutuhkan Kanada, serta meningkatnya hubungan antara Kanada dengan negara-negara anggota TPP lainnya, membuat Kanada melakukan pengumpulan preferensi domestik, dan melakukan kalkulasi untung rugi bergabungnya dalam TPP. Penjelasan alasan yang melatarbelakangi bergabungnya Kanada dengan TPP, akan dibahas lebih lanjut pada bab berikutnya.